

УТВЕРЖДЕНО

**Руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта**


В.Ф. Басаргин

«17» мая 2022 г.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

**РУКОВОДСТВО ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕВОЗКИ ГРУПП ДЕТЕЙ АВТОБУСАМИ**

2022 Москва

I. Общие положения

1. Цели и задачи.

Руководство по соблюдению обязательных требований по организации перевозки групп детей автобусами (далее – Руководство) разработано в соответствии с частью 5 статьи 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и подпунктом 5 пункта 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Целью Руководства является профилактика детского дорожно-транспортного травматизма путем формирования единого подхода к обеспечению и соблюдению обязательных требований по организации безопасной перевозки групп детей автобусами организациями независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Задачей Руководства является информирование образовательных организаций (учреждений), организаторов перевозок и перевозчиков о способах соблюдения обязательных требований, примеров соблюдения обязательных требований, рекомендациях по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований.

2. Понятие «организованная перевозка группы детей» используется в значении, предусмотренном Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения»:

«Организованная перевозка группы детей» - перевозка в автобусе, не относящемся к маршрутному транспортному средству, группы детей численностью 8 и более человек, осуществляемая без их родителей или иных законных представителей.

3. Деятельность контролируемых лиц, осуществляемая в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не может квалифицироваться, как нарушение обязательных требований.

4. Руководство применяется контролируруемыми лицами на добровольной основе.

II. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований

Ространснадзором на постоянной основе осуществляется работа по повышению эффективности надзора и контроля в сфере обеспечения безопасности при осуществлении организованных перевозок групп детей автобусами.

В 2021 году в ходе указанной работы проведено 11975 (рост к АППГ – 169 %) контрольных (надзорных) мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, задействованных в организации и перевозке групп детей автобусами.

В том числе проверено 11749 транспортных средств (рост к АППГ – 71 %) и выявлено 7163 (рост к АППГ – 145 %) нарушения требований законодательства, предъявляемых при организации и осуществлении перевозочного процесса (далее – обязательные требования), основными из которых явились:

- несоблюдение требований по заключению договоров фрахтования;
- отсутствие уведомления Госавтоинспекции об организованной перевозке группы детей автобусами;
- отсутствие списка назначенных сопровождающих и списка детей;
- отсутствие сведений о маршруте перевозки;
- нарушение правил использования контрольного устройства (тахографа);
- нарушение порядка ведения, оформления и заполнения путевой документации.

Всего за нарушения обязательных требований привлечено к административной ответственности 2847 юридических лиц (рост к АППГ – 496 %), 2424 должностных лица (рост к АППГ – 255 %), 498 индивидуальных предпринимателей (рост к АППГ – 19 %) и 1392 водителя (рост к АППГ – 86 %). Также к административной ответственности было привлечено 884 организатора перевозки (рост к АППГ – 190 %).

Общая сумма наложенных штрафов составила 52019,3 тыс. рублей (рост к АППГ – 73 %), в том числе по статье 12.23 КоАП РФ 18609 тыс. рублей (рост к АППГ – 30 %).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с частью 1 статьи 27.14 КоАП РФ к нарушителям обязательных требований была применена обеспечительная мера в виде наложения ареста на 58 транспортных средств (рост к АППГ – 71 %).

Несмотря на то, что ключевым фактором роста показателей контроля (надзора) за перевозкой групп детей автобусами в 2021 году послужило частичное снятие ограничительных мер в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), повлекшее соответствующий рост количества эксплуатируемых транспортных средств, задействованных в указанном сегменте пассажирских перевозок, количество нарушений обязательных требований остается на высоком уровне. Указанные нарушения обязательных требований являются типовыми и массовыми.

Ожидаемый результат от применения данного Руководства:

1. Снижение риска причинения вреда жизни и здоровью детей.
2. Устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушению обязательных требований.
3. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований

Принимая во внимание результаты контрольной (надзорной) деятельности и соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, перевозки групп детей автобусами можно разделить на два вида:

Вид «А»: перевозки осуществляются образовательной организацией (учреждением) в рамках транспортного обеспечения обучающихся, а также организациями (учреждениями) дополнительного образования и социальными организациями (далее – Учреждения).

Вид «Б»: коммерческие перевозки по заказу (договору фрахтования, заказ-наряду, государственным и муниципальным контрактам).

IV. Примеры соблюдения обязательных требований

Пример перевозки под видом «А».

Средняя общеобразовательная школа, спортивная школа, детский дом, интернат и прочие учреждения используют собственный автобус для организованных перевозок групп детей.

Учреждение имеет лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, автобус внесен в реестр лицензий, перевозки детей осуществляются в соответствии с Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527.

Пример перевозки под видом «Б».

В рамках детской оздоровительной кампании Управление социальной защиты населения привлекает перевозчика для осуществления организованной перевозки групп детей автобусами к местам отдыха.

Для данной перевозки Управление социальной защиты населения заключает договор фрахтования либо заказ-наряд (в случае заключения государственного либо муниципального контракта, в нем должны быть указаны сведения, предусмотренные

Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», обязательные для договора фрахтования) с перевозчиком, имеющим лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами и договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров (ОСГОПП).

Специфика перевозки под видом «Б» применима для спортивных федераций, спортивных школ, туристических агентств, родительских комитетов, инициативных групп и прочих, принявших решение об организации перевозки групп детей автобусами.

V. Рекомендации по принятию конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований

Рекомендации по принятию конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований целесообразно разделить на 2 этапа:

- Первый этап, предшествующий осуществлению организованной перевозки групп детей автобусами.

- Второй этап, это непосредственно сама организация перевозки групп детей автобусами.

Вид перевозки «А».

Первый этап, предшествующий осуществлению организованной перевозки групп детей автобусами:

Учреждению для осуществления организованной перевозки групп детей необходимо получить лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Для этого необходимо:

1. Владеть автобусами на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), которые предполагается использовать для перевозки детей.

2. Назначить своего работника, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения.

В соответствии с приказом Минтранса России от 31.07.2020 № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» к квалификации

специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, предъявляется одно из следующих требований:

- образование не ниже уровня среднего профессионального, подтвержденное документом об образовании и о квалификации по специальности или направлению подготовки, входящим в соответствующую уровню образования укрупненную группу 23.00.00 «Техника и технологии наземного транспорта»;

- образование не ниже уровня среднего профессионального, подтвержденное документом об образовании и о квалификации по специальности или направлению подготовки, не входящим в соответствующую уровню образования укрупненную группу 23.00.00 «Техника и технологии наземного транспорта», профессиональная переподготовка с присвоением квалификации специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, подтвержденной документом о квалификации.

К работникам, имеющим среднее профессиональное образование, предъявляются требования к стажу работы в области обеспечения безопасности дорожного движения не менее трех лет. К работникам, имеющим высшее образование, требования к стажу не предъявляются.

Специалист, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения, должен пройти аттестацию на право занимать соответствующую должность в порядке, предусмотренном приказом Минтранса России от 31.07.2020 № 283 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью».

Подать заявку на аттестацию ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения возможно на официальном интернет-сайте ФБУ «Росавтотранс» по адресу: <https://rosavtotransport.ru/ru/activities/road-safety/>.

3. Иметь лицензию на медицинскую деятельность в отношении работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) или заключить договор оказания услуг по проведению таких медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) с медицинской организацией, или иной организацией, или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на медицинскую деятельность в отношении работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым).

Для получения лицензии необходимо через Единый портал «Госуслуги» посредством заполнения интерактивной формы заявления по ссылке: <https://www.gosuslugi.ru/600355/1/form> подать заявление о предоставлении лицензии, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью, и прилагаемые к нему документы в территориальное управление государственного автодорожного надзора Ространснадзора по адресу в пределах места нахождения юридического лица или по адресу регистрации, по месту жительства индивидуального предпринимателя.

Список территориальных управлений государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта размещен на сайте по адресу: <http://auto.rostransnadzor.ru/territorial-ny-e-organy>.

После получения лицензии Учреждение (уже лицензиат) **обязаны соблюдать следующие лицензионные требования:**

а) использовать для осуществления перевозки детей автобусы, принадлежащие на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), информация о которых внесена в реестр лицензий;

б) осуществлять деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения посредством исполнения должностных обязанностей работником, назначенным приказом ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшим аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью;

в) заполнять путевые листы;

г) допускать к перевозке детей автобусы, прошедшие предрейсовый или предсменный контроль их технического состояния и оснащенные тахографами (контрольными устройствами) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств), а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

д) осуществлять техническое обслуживание автобусов в сроки, предусмотренные документацией заводов-изготовителей этих транспортных средств;

е) обеспечивать стоянку автобусов на территории городских поселений, городских округов, гг. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении их из рейсов и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах);

ж) допускать к управлению автобусами водителей, состоящих в трудовых отношениях, которые имеют российское национальное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории «D» или иностранное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории «D» - для водителей, являющихся гражданами Киргизской Республики, а также гражданами государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального языка, которые соответствуют также требованиям Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527;

з) соблюдать особенности режима рабочего времени и времени отдыха водителей;

и) осуществлять инструктаж водителя автобуса, планирование мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, анализ дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов и правонарушений, совершенных водителями при управлении ими;

к) проводить стажировки водителей автобусов;

л) обеспечивать проведение медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) водителей.

Второй этап. Организация перевозки групп детей автобусами.

При организации и осуществлении организованной перевозки группы детей автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении перевозчику необходимо соблюдать требования Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527.

В случае если организованная перевозка группы детей осуществляется 1 автобусом или 2 автобусами, перед началом осуществления организованной перевозки группы детей подать уведомление об организованной перевозке группы детей в подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - подразделение Госавтоинспекции) на районном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей.

В случае если указанная перевозка осуществляется 3 автобусами и более, перед началом осуществления такой перевозки подается заявка на сопровождение автобусов патрульным автомобилем (патрульными автомобилями) подразделения Госавтоинспекции:

при необходимости организации сопровождения по дорогам общего пользования, расположенным на территории нескольких муниципальных образований в пределах субъекта Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, нескольких субъектов Российской Федерации, - в подразделение Госавтоинспекции на региональном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей либо Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

при необходимости организации сопровождения по дорогам общего пользования, расположенным в пределах районов, городов и иных муниципальных образований, закрытых административно-территориальных образований, комплекса «Байконур», - в подразделение Госавтоинспекции на районном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей.

Подача уведомления об организованной перевозке группы детей осуществляется не позднее 48 часов до начала перевозки в междугородном сообщении и не позднее 24 часов до начала перевозок в городском и пригородном сообщениях.

При осуществлении нескольких планируемых организованных перевозок группы детей по одному и тому же маршруту (ежедневная или еженедельная доставка обучающихся в образовательные организации, развоз обучающихся по окончании занятий и т.п.) может подаваться одно уведомление об организованной перевозке

группы детей. В этом случае уведомления с указанием дат и времени осуществления таких перевозок подается до начала первой из указанных в нем перевозок.

Вид перевозки «Б».

Первый этап, предшествующий осуществлению организованной перевозки групп детей автобусами:

Заказчик перевозки групп детей автобусами на этапе выбора должен знать, что потенциальный перевозчик:

- Имеет лицензию на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами (сведения о лицензии указаны в реестре лицензий, выписке из реестра лицензий, которую можно получить на Едином портале «Госуслуги»).

Получить выписку из реестра лицензий возможно по ссылке - <https://www.gosuslugi.ru/600309/1/form>.

Запрос может отправить как физическое, так и юридическое лицо, индивидуальный предприниматель. Для проверки достаточно ввести ИНН либо ОГРН перевозчика.

- Сведения о включении автобуса перевозчика можно узнать: в реестрах лицензий, размещенных на страницах территориальных управлений государственного автодорожного надзора официального интернет-сайта Ространснадзора по адресу: <http://auto.rostransnadzor.ru/territorial-ny-e-organy>, либо из выписки из реестра лицензий.

- Перевозчиком заключены в отношении коммерческих перевозок договор (договоры) обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров (наличие договора страхования гражданской ответственности за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу пассажиров можно проверить на официальном сайте Национального союза страховщиков ответственности по адресу: www.nssso.ru).

- Автобус оснащен маячком желтого или оранжевого цвета, обеспечивающим угол видимости в горизонтальной плоскости, равный 360 градусам и оборудован ремнями безопасности.

- Работник, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения, прошел в установленном порядке аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью (реестр аттестованных лиц размещен на официальном интернет-сайте ФБУ «Росавтотранс» по адресу: <https://rosavtotransport.ru/ru/activities/road-safety/bdd-register/>).

Сам перевозчик, имеющий намерение осуществлять организованную перевозку групп детей автобусами, должен соблюдать следующие требования:

- а) использовать для осуществления перевозки детей автобусы, принадлежащие на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), информация о которых внесена в реестр лицензий;

б) осуществлять деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения посредством исполнения должностных обязанностей работником, назначенным приказом ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшим аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью;

в) заполнять путевые листы;

г) допускать к перевозке детей автобусы, прошедшие предрейсовый или предсменный контроль их технического состояния и оснащенные тахографами (контрольными устройствами) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств), а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

д) осуществлять техническое обслуживание автобусов в сроки, предусмотренные документацией заводов-изготовителей этих транспортных средств;

е) обеспечивать стоянку автобусов на территории городских поселений, городских округов, гг. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении их из рейсов и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах);

ж) допускать к управлению автобусами водителей, состоящих в трудовых отношениях, которые имеют российское национальное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории «D» или иностранное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории «D» - для водителей, являющихся гражданами Киргизской Республики, а также гражданами государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального языка, которые соответствуют также требованиям Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527;

з) соблюдать особенности режима рабочего времени и времени отдыха водителей;

и) осуществлять инструктаж водителя автобуса, планирование мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, анализ дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов и правонарушений, совершенных водителями при управлении ими;

к) проводить стажировки водителей автобусов;

л) обеспечивать проведение медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) водителей;

м) иметь договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров.

Второй этап. Организация перевозки групп детей автобусами.

При организации и осуществлении организованной перевозки группы детей автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении необходимо

соблюдать требования Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527.

В случае если организованная перевозка группы детей осуществляется 1 автобусом или 2 автобусами, перед началом осуществления организованной перевозки групп детей необходимо подать уведомление об организованной перевозке группы детей в подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - подразделение Госавтоинспекции) на районном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей.

В случае если указанная перевозка осуществляется 3 автобусами и более, перед началом осуществления такой перевозки подается заявка на сопровождение автобусов патрульным автомобилем (патрульными автомобилями) подразделения Госавтоинспекции:

при необходимости организации сопровождения по дорогам общего пользования, расположенным на территории нескольких муниципальных образований в пределах субъекта Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, нескольких субъектов Российской Федерации, - в подразделение Госавтоинспекции на региональном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей либо Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

при необходимости организации сопровождения по дорогам общего пользования, расположенным в пределах районов, городов и иных муниципальных образований, закрытых административно-территориальных образований, комплекса «Байконур», - в подразделение Госавтоинспекции на районном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей.

Подача уведомления об организованной перевозке группы детей осуществляется не позднее 48 часов до начала перевозки в междугородном сообщении и не позднее 24 часов до начала перевозок в городском и пригородном сообщениях.

При осуществлении нескольких планируемых организованных перевозок группы детей по одному и тому же маршруту (ежедневная или еженедельная доставка обучающихся в образовательные организации, развоз обучающихся по окончании занятий и т.п.) может подаваться одно уведомление об организованной перевозке группы детей. В этом случае уведомления с указанием дат и времени осуществления таких перевозок подается до начала первой из указанных в нем перевозок.

V. Ответственность за нарушение обязательных требований по организации организованной перевозки группы детей автобусами

За нарушение правил организованной перевозки группы детей автобусами контролируемые лица несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Административная ответственность за нарушения требований, предъявляемых к организованной перевозке группы детей автобусами и перечисленных в настоящем Руководстве, установлена статьями 12.23, 12.31.1, 11.14.2, 11.23, 11.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом, организатор перевозки несет ответственность при нарушении им требований, возложенных на него Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527, по частям 4, 6 статьи 12.23 КоАП РФ, а перевозчик несет ответственность в целом за нарушение требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта.

Кроме того, за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств предусмотрена уголовная ответственность статьей 264 УК РФ.